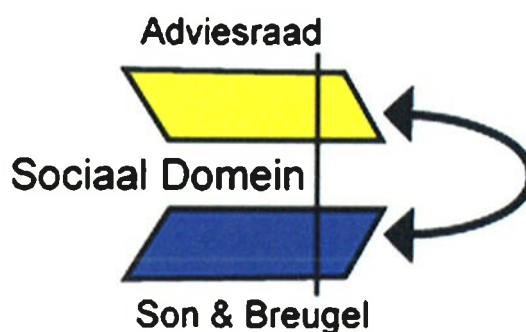


Samenwerkingsafspraken Adviesraad Sociaal Domein & Gemeente Son en Breugel

Januari 2020



GEMEENTE
SON EN BREUGEL



Voor u liggen de afspraken die zijn gemaakt tussen de gemeente Son en Breugel en de Adviesraad Sociaal Domein. Deze afspraken zijn vastgelegd in een aantal documenten:

- Samenwerkingsafspraken
- Convenant 2018
- Collegebesluit afspraken advisering sociaal domein

Corsa: 19.0017628

Samenwerkingsafspraken

Gemeente Son en Breugel & Adviesraad Sociaal Domein

De gemeente Son en Breugel en de Adviesraad Sociaal Domein (hierna: ASD) spreken van drie vormen van advisering: verplichte, optionele en overige advisering. In deze notitie worden deze varianten omschreven. Uiteraard heeft de ASD ook de mogelijkheid om ongevraagd advies te geven, deze optie staat altijd open en houdt slechts beperkt verband met dit document.

Definitiebepaling: *Beleid:* strategische kaders die een bepaald doel nastreven
Uitvoering: set van instrumenten, regels die invulling geven aan de kaders van het beleid.

Verplichte advisering

De gemeente vraagt de ASD om advies uit te brengen bij besluitvorming over verordeningen en beleidsvoorstellen op een aantal beleidsterreinen. Deze adviesvragen zijn onder te verdelen in verplichte adviesvragen en optionele adviesvragen.

Verplichte adviesvragen bij beleidsvaststellingen

| |
|------------------------------------|
| Wet maatschappelijke ondersteuning |
| Participatiewet |
| Jeugdwet |
| Speerpunten welzijn |

Bij nieuwe besluitvorming op het gebied van een van de bovenstaande terreinen is de gemeente dus verplicht beleidsvoorstellen ter advisering voor te leggen aan de ASD. Hiervoor neemt de gemeente de gestelde termijn van 6 weken in acht.

Optionele advisering

Naast de bovenstaande verplichte beleidsterreinen zijn er binnen het sociaal domein (zorg en welzijn) een aantal beleidsterreinen af te bakenen die mogelijk ter advisering aan de ASD kunnen worden voorgelegd.

Optionele adviesvragen bij beleidsvaststellingen

| |
|--|
| Gezondheidsbeleid |
| Onderwijsbeleid (m.u.v.) accommodaties |
| Sportbeleid (m.u.v.) accommodaties |
| Subsidiebeleid |
| Armoedebeleid |

Bij de bovenstaande beleidsterreinen heeft de gemeente de vrijheid om de ASD om advies te vragen, er speelt dus geen verplichting. Wanneer de gemeente ervoor kiest een beleidsvoorstel ter reguliere advisering voor te leggen neemt zij tevens de termijn van 6 weken in acht. In overleg met de ASD kan worden besloten een andere wijze van advisering toe te passen.

Overige advisering

1. Snijvlak beleid & uitvoering (verplichte beleidsterreinen)

De ASD adviseert de gemeente in principe niet over beleidsuitvoering. Er bestaan echter situaties waar beleid de uitvoering raakt, namelijk in het geval van aanbestedingen. Bij deze processen kan input vooraf, van de ASD, van waarde zijn. De gemeente en de ASD spreken de volgende drie scenario's af:

- Er is sprake van continuering van bestaande afspraken/voorwaarden/eisen. In dat geval volstaat een mededeling aan de ASD.
- Er is sprake van een regionale aanbesteding, in dat geval worden regionaal afspraken gemaakt over de betrokkenheid van de adviesraden. Deze aanbestedingen worden besproken tijdens de bestuurlijke overleggen. Via deze weg heeft de ASD de mogelijkheid om informeel input te leveren. Tijdens de volgende bestuurlijke overleggen koppelt de gemeente terug over de inkoopstrategie. Mogelijk treedt de gemeente vooraf en/of achteraf in overleg over de aanbesteding met de ASD
- Er is sprake van een lokale aanbesteding waarbij wijzigingen beoogd zijn. In dit geval wordt de ASD op voorhand betrokken en vind er terugkoppeling plaats bij de vaststelling van de inkoopstrategie.

Overige wetgeving en beleid

Er kan overige wetgeving of beleid zijn waarbij de input van de adviesraad waardevol is. Denk hierbij aan de omgevingswet en dergelijke invoeringen in de toekomst. Afsproken is dat per traject gekeken wordt wat de rol van de adviesraad kan zijn.

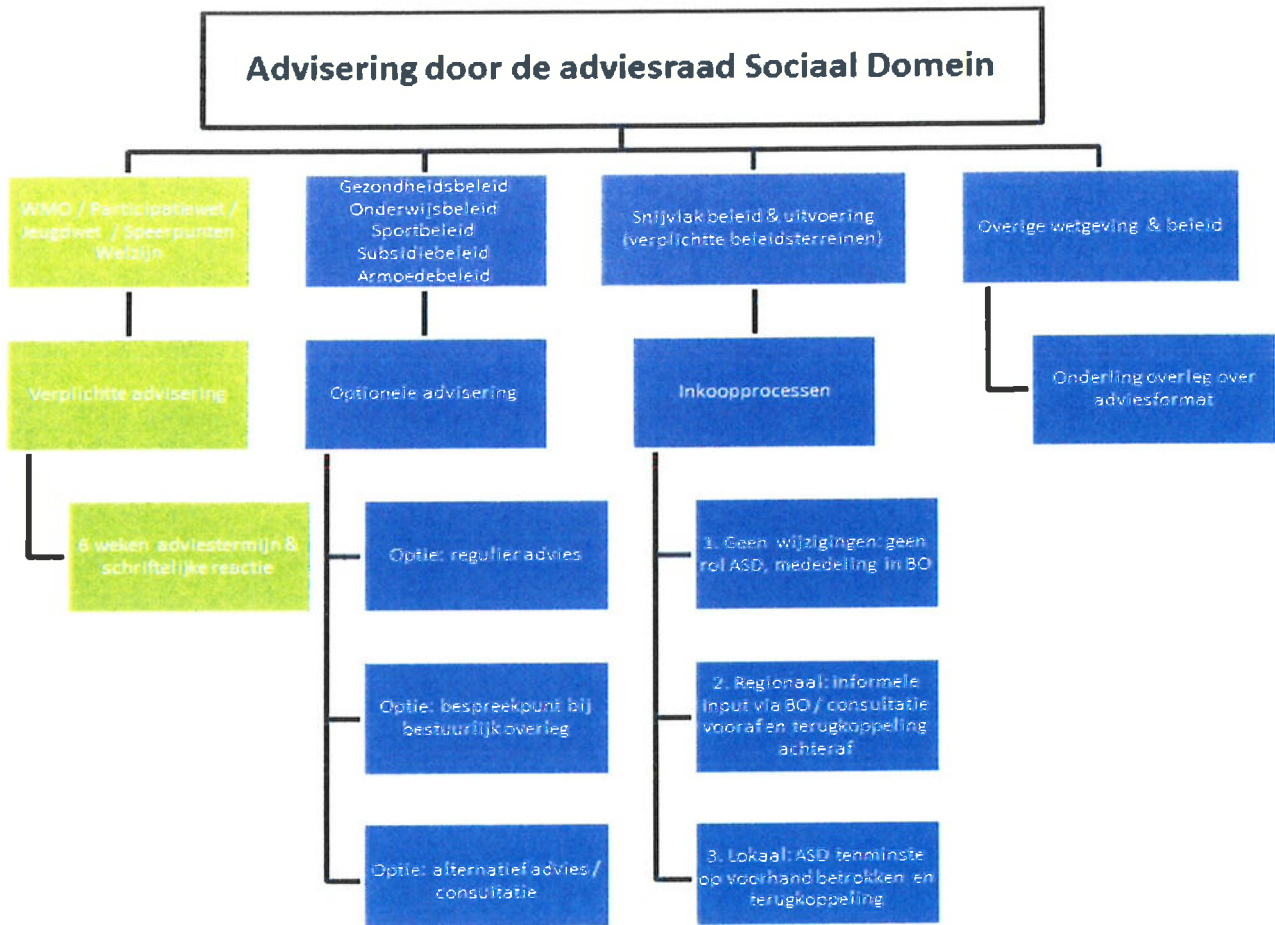
Proces beleidsvaststelling

| WK. -X | Wk. -14 | Wk. -13 t/m 9 | Wk. -8 | Wk. -5,6,7 | Wk. -5 | Wk. -4 | Wk. -2 | Wk. 0 |
|--------------------------------------|-----------------------------------|--------------------------------------|------------------------------------|-----------------------------------|---------------------------------------|------------------------------|--|---|
| Besluit B&W over advisering door ASD | Aanleveren concept ter advisering | Bestuurlijk overleg over adviesvraag | Oplevering advies door adviesraad. | Opstellen definitieve voorstellen | Aanleveren ter besluitvorming bij B&W | Besluit door college van B&W | Aanleverdatum voor gemeenteraad of commissie | Behandeling in gemeenteraad of commissie. |

Het bovenstaande schema geeft de stappen weer die doorgaans doorlopen moeten worden vanaf de adviesaanvraag tot aan de besluitvorming. Dit overzicht is een indicatie, het kan zijn dat een stap als 'opstellen van definitieve voorstellen' korter of langer duren dan in dit overzicht weergegeven. Dit is afhankelijk van de omvang van het beleid en de advisering door de ASD.

Beslisboom gemeente & adviesraad

De onderstaande beslisboom is een samenvatting van hetgeen in deze notitie aan bod is gekomen.



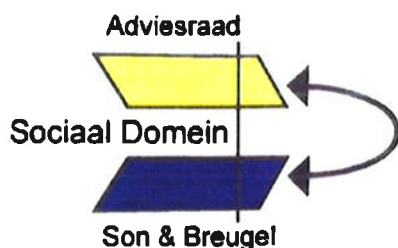
Verwante organisaties

Naast de ASD bestaan er nog een aantal andere organisaties die in enige mate zijn belast met het adviseren van het college van B&W over gemeentelijk beleid. Al deze organisaties hebben raakvlakken met elkaar. De advisering aan het college door deze organisaties ziet er als volgt uit.

| Organisatie: | Thema: | Advisering aan: |
|---|--|--------------------------------------|
| Adviesraad Sociaal Domein | WMO | College B&W |
| | Participatiewet | College B&W |
| | Jeugdwet | College B&W |
| | Speerpunten welzijn | College B&W |
| | Overige overeengekomen beleidsterreinen | College B&W |
| Seniorenraad | Beleidsvoornemens voor senioren, niet ter advisering voorgelegd aan de ASD | College B&W |
| | Al het andere | College B&W via ASD** |
| CG platform | Bereikbaarheid, Toegankelijkheid en Bruikbaarheid | College B&W |
| | Al het andere | College B&W via ASD** |
| Belangenbehartiging Mantelzorg | Ondersteuning en waardering van mantelzorgers | College B&W via ASD** |
| | Onderwerpen zonder raakvlakken met de adviesraad | College B&W |
| Clip | Minimabeleid | College B&W |
| | Al het andere | College B&W via ASD** |
| Dementievriendelijk Son en Breugel | Beleidsontwikkeling naar dementievriendelijkheid | College B&W aanvullend op advies ASD |

* Gegevens afkomstig van convenanten met de hierboven genoemde organisaties.

** Met via wordt bedoeld dat deze organisaties vertegenwoordigd zijn in de ASD. Dus dat ze in de gelegenheid worden gesteld om betrokken te worden bij advisering door de ASD over bepaalde onderwerpen.



Convenant

Gemeente Son en Breugel en de Adviesraad Sociaal Domein

Op basis van artikel 2.1.3, lid 3 van de Wet maatschappelijke ondersteuning is de gemeenteraad verplicht om bij verordening vast te stellen op welke wijze cliënten van de Wmo of hun vertegenwoordigers worden betrokken bij de uitvoering van de maatschappelijke ondersteuning. In de Wmo verordening van de gemeente Son en Breugel is opgenomen dat zij in de gelegenheid gesteld worden om het college (on)gevraagd te adviseren en voorstellen voor beleid te doen. In dit convenant wordt de samenwerking tussen het college en de Adviesraad sociaal domein nader omschreven.

Per 1 januari 2018 is de Adviesraad een brede adviesraad voor het gehele sociale domein: de Participatiewet, de Wet maatschappelijke ondersteuning en de Jeugdwet. Tot die tijd vertegenwoordigde de 'Adviesraad Wmo' enkel de cliënten van de Wmo en de Jeugdwet. Het onderscheid tussen de drie wetten en de verdeling ervan over verschillende belangen- en adviesorganisaties blijkt in de praktijk ongewenst. In de brede Adviesraad sociaal domein zijn alle belangenbehartigende- en adviserende organisaties met betrekking tot de drie wetten vertegenwoordigd. Dit sluit aan bij de manier waarop in de praktijk reeds werd samengewerkt.

Indien het college advies vraagt over beleid dat betrekking heeft op de Participatiewet, de Wet maatschappelijke ondersteuning en/of de Jeugdwet, vraagt zij advies aan het bestuur van de Adviesraad. Het is de verantwoordelijkheid van de Adviesraad om de achterban actief te informeren en te betrekken bij (de voorbereiding van) een advies.

Het bestuur van de Adviesraad sociaal domein is verantwoordelijk voor het uiteindelijke advies richting het college. De samenwerking binnen het verband van de Adviesraad heeft tot doel om te komen tot integrale, breed afgewogen adviezen. Naast dit convenant met de Adviesraad heeft het college ook formele afspraken met enkele andere organisaties die het college adviseren over specifieke onderwerpen binnen de Participatiewet, Jeugdwet en Wmo.

Afspraken

De gemeente Son en Breugel en de Adviesraad Sociaal Domein Son en Breugel (hierna: de Adviesraad) komen het volgende overeen:

1. De Adviesraad behartigt de belangen van alle doelgroepen die vallen onder de Wet maatschappelijke ondersteuning, de Participatiewet en de Jeugdwet.
2. De Adviesraad is het eerste aanspreekpunt voor het college als het gaat om advies over de Wet maatschappelijke ondersteuning, de Participatiewet en de Jeugdwet.
3. Lid van de Adviesraad zijn onder meer de Seniorenraad, het CLIP, het CG Platform en de Stichting belangenbehartiging mantelzorgers. Daarnaast behoren ook andere vrijwilligers- en belangenbehartigingsorganisaties tot de achterban.
4. Het college vraagt advies aan het bestuur van de Adviesraad over onder andere het beleid dat valt onder de Participatiewet, de Jeugdwet en de Wet maatschappelijke ondersteuning.

5. Het bestuur van de Adviesraad heeft de verantwoordelijkheid om de belanghebbende partijen te betrekken bij de voorbereiding van een (on)gevraagd advies.
6. Op basis van een adviesaanvraag van het college wordt een werkgroep ingesteld die het advies voorbereidt. De Adviesraad neemt in haar eigen reglement op wie in deze werkgroepen wanneer (in ieder geval) deelneemt of deel kan nemen.
7. Het bestuur van de Adviesraad blijft verantwoordelijk voor het advies dat aan het college gegeven wordt.
8. Het college vraagt advies aan de Adviesraad op een dusdanig tijdstip dat de Adviesraad een redelijke termijn, tenminste zes weken, heeft om op de aanvraag te reageren.
9. Tussen de Adviesraad en het college vindt maandelijks bestuurlijk overleg plaats.
10. De Adviesraad kan ook uit eigen beweging advies uitbrengen aan het college.
11. Het college geeft binnen vier weken na ontvangst van een ongevraagd advies een schriftelijke reactie. Indien de voorbereiding van een reactie meer tijd vraagt communiceert de gemeente dit richting de Adviesraad.
12. In het geval het college afwijkt van het advies van de Adviesraad wordt dit vermeld, waarbij tevens is aangegeven op welke gronden van het advies is afgeweken.
13. Het bestuur van de Adviesraad neemt kennis van het bepaalde in artikel 2.5 van de Algemene wet bestuursrecht met betrekking tot de geheimhouding van informatie. Behoudens voorafgaande schriftelijke toestemming van het college, zal de Adviesraad informatie en gegevensdragers die hem ter beschikking staan niet aan derden kenbaar te maken.
14. Het college stelt de Adviesraad de financiële middelen beschikbaar die nodig zijn om zijn taak naar behoren te kunnen vervullen, dit ter beoordeling van het college van burgemeester en wethouders.

Aldus overeen gekomen op 09 februari 2018



Eef van Turnhout, wethouder
Gemeente Son en Breugel



Willem Donkers, voorzitter
Adviesraad Sociaal Domein Son en Breugel



| | | | | |
|-------------------------------------|-------------------------------------|------------------|------------------|--------------------|
| Onderwerp | Afspraken advisering sociaal domein | | | |
| datum voorstel | 7 december 2017 | | | |
| portefeuillehouder | wethouder E. van Turnhout | | | |
| afdeling | Ruimte & Samenleving | | | |
| behandelend ambtenaar | Jessica Biewenga | | | |
| toestelnummer | 325 | | | |
| corsanummer | 17.0018508 | | | |
| datum collegevergadering | 12 december 2017 | | | |
| openbaar | Ja | | | |
| advies | Besluitvormend | | | |
| ambtelijke routing | datum | paraaf | | |
| afdelingshoofd | | | | |
| college routing | akkoord | bespreken | aanhouden | opmerkingen |
| burgemeester | | | | |
| wethouder C.E.M.J. van Turnhout | | | | |
| wethouder K. Vortman | | | | |
| wethouder T. van den Nieuwenhuijzen | | | | |
| secretaris | | | | |

Samenvatting:

Naar aanleiding van de nieuwe adviesstructuur voor het sociaal domein dienen de bestaande convenanten tussen de gemeente en de adviserende organisaties in lijn te worden gebracht met de nieuwe werkwijze. De afspraken met de Adviesraad, het CG Platform en de Stichting belangenbehartiging mantelzorgers Son en Breugel worden u hierbij aangeboden. De afspraken met de Seniorenraad en het CLIP volgen in het eerste kwartaal van 2018.

Advies:

Het college besluit:

1. het reglement met de Adviesraad sociaal domein vast te stellen;
2. het convenant met het Chronisch Zieken en Gehandicaptenplatform vast te stellen;
3. het reglement met de Stichting belangenbehartiging mantelzorgers Son en Breugel vast te stellen en
4. de burgemeester besluit wethouder Van Turnhout te mandateren om de reglementen en het convenant te ondertekenen.

Besluit: 12 december 2017 conform

Te behandelen in :

B&W 12 december 2017

Inleiding

De adviesstructuur voor het sociaal domein is onlangs, in samenspraak met de betrokken organisaties, gewijzigd. De adviesraad, voorheen de Adviesraad Wmo, wordt een brede Adviesraad sociaal domein.

De gemeente heeft met een vijftal organisaties formele afspraken met betrekking tot inspraak: de Adviesraad, de Seniorenraad, het CLIP, het CG Platform en de Stichting belangenbehartiging Mantelzorg. In deze afspraken is opgenomen dat het college deze organisaties formeel om advies vraagt wanneer het gaat over beleid dat voor hun doelgroep relevant is. In de nieuwe adviesstructuur vraagt het college formeel advies aan de brede Adviesraad sociaal domein, en heeft deze organisatie de verantwoordelijkheid om de expertise uit de andere vier organisaties te betrekken. De vier organisaties zijn allen lid van de Adviesraad. Deze werkwijze leidt tot breed afgewogen, integrale adviezen aan het college.

Deze nieuwe werkwijze dient vastgelegd te worden en daarom worden de bestaande afspraken gewijzigd. Gekozen is om met iedere organisatie een 'reglement' af te sluiten. In de afgelopen jaren is met sommige van de vijf organisaties een convenant en met anderen een reglement afgesloten. Het is onduidelijk waarom er verschil in de benaming zit. De term reglement dekt het beste de lading, omdat het gaat over werkafspraken met betrekking tot de samenwerking tussen de gemeente en de adviserende organisaties. Het CG Platform heeft aangegeven een voorkeur te hebben voor de titel convenant en in de afspraken die met hen zijn afgesproken is deze term aangehouden.

Over de inhoud van de afspraken is uitvoerig overlegd met de betreffende organisatie en zij hebben hun akkoord gegeven.

CG Platform

Het convenant met het CG Platform is slechts op onderdelen gewijzigd. Toegevoegd is dat het CG Platform in principe adviseert via de Adviesraad sociaal domein. Als het gaat om de toegankelijkheid, bereikbaarheid en bruikbaarheid van de openbare ruimte of gebouwen, wordt dat direct met het CG Platform besproken. Het gaat daarbij immers met name om uitvoeringszaken waar de expertise van het CG Platform ligt.

Adviesraad sociaal domein

De afspraken met de Adviesraad zijn flink ingekort. In de voorgaande afspraken was onder meer beschreven hoe de Adviesraad zelf functioneert, uit hoeveel bestuursleden zij bestaat en hoe deze elkaar opvolgen. Deze zaken zijn in het eigen huishoudelijk reglement van de stichting omschreven en kunnen derhalve uit de afspraken met de gemeente gelaten worden. Toegevoegd is de verantwoordelijkheid om de betrokken organisaties actief te informeren en middels werkgroepen te betrekken bij een adviesaanvraag.

Stichting belangenbehartiging mantelzorgers

Met deze stichting waren formele afspraken nog niet vastgelegd, in afwachting van de nieuwe adviesstructuur. De afspraken zijn van eenzelfde opzet als die met het CG Platform.

Uw college worden hierbij de afspraken met de Adviesraad, het CG Platform en de stichting Mantelzorg aangeboden. Daarnaast dienen de afspraken met de Seniorenraad en CLIP te worden gewijzigd. De voorbereiding van deze wijzigingen vraagt nog wat meer tijd en deze worden u daarom in het eerste kwartaal van 2018 aangeboden.

Het vaststellen van de reglementen en het convenant is een collegebevoegdheid. Het betreft een overeenkomst waarvoor in principe de burgemeester bevoegd is om deze te ondertekenen. Aange-

zien het gaat om afspraken die betrekking hebben op de portefeuille van wethouder Van Turnhout wordt voorgesteld hem te mandateren de reglementen en het convenant te ondertekenen. De Raad is geïnformeerd over de nieuwe structuur en voorgenomen wijzigingen via de Raadsinformatiebrief van november. CLIP heeft een reglement, maar valt daarnaast ook nog onder de Verordening cliëntenparticipatie Participatiewet. Het vaststellen van deze verordening is een raadsbevoegdheid en wordt in het eerste kwartaal van 2018 ter vaststelling aan uw college en vervolgens aan de Raad voorgelegd.

Wat willen we bereiken

De reglementen worden vernieuwd zodat ze aansluiten bij de wijze van advisering binnen het sociaal domein. De Adviesraad sociaal domein vervult een centrale en coördinerende rol. De verwachtingen en verantwoordelijkheden worden middels deze reglementen duidelijk beschreven.

Argumenten

1.1 Een nieuwe adviesstructuur vraagt om nieuwe afspraken

De huidige, verouderde, afspraken gaan uit van het college dat formeel advies vraagt aan de verschillende organisaties. In overleg met de betrokkenen is echter besloten dat het college voortaan in beginsel alleen formeel advies vraagt aan de Adviesraad sociaal domein (als het gaat over de Participatiewet, de Wmo of de Jeugdwet). De directe lijn met de afzonderlijke organisaties blijft uiteraard bestaan als het gaat om specifieke onderwerpen die voor de organisatie en haar doelgroep relevant zijn.

1.2 De nieuwe reglementen leggen de verantwoordelijkheden duidelijk vast

In de nieuwe adviesstructuur is voor de brede Adviesraad sociaal domein een centrale en coördinerende rol weggelegd. Het bestuur van de Adviesraad heeft de verantwoordelijkheid om de andere partijen te betrekken bij de voorbereiding van een formeel advies. Ook is vastgelegd wanneer er nog wel direct ambtelijk- en/of bestuurlijk contact is tussen de gemeente en de afzonderlijke organisaties.

1.3 De reglementen zijn afgestemd met de betreffende organisaties

Bij het wijzigen van de huidige reglementen is nauw overleg geweest met het CG Platform, de Adviesraad en de Stichting belangenbehartiging mantelzorgers. Zij stemmen ieder in met het reglement dat hun organisatie betreft.

Kanttekeningen

n.v.t.

Wat gaan we daarvoor doen

Nadat uw college ingestemd heeft met de reglementen volgt een officieel moment van ondertekening met de wethouder en betrokken organisaties.

Het CLIP heeft momenteel zowel een reglement als een verordening. Deze moeten beiden worden aangepast. Hierover wordt op dit moment overleg gevoerd met CLIP. Ook de afspraken met de Seniorenraad worden aangepast. Dit wordt uw college in het eerste kwartaal van 2018 ter vaststelling aangeboden. De verordening cliëntenparticipatie dient daarnaast aan de commissie en de Raad te worden voorgelegd.

Wat mag het kosten

n.v.t.

Evaluatie

In het besluit omtrent de nieuwe adviesstructuur is reeds opgenomen dat deze na een jaar, in overleg met de betrokken organisaties, wordt geëvalueerd.

Bijlagen

17.18526

17.18528

17.18529

Reglement Adviesraad Sociaal Domein

Reglement Stichting belangenbehartiging mantelzorgers

Convenant Chronisch zieken en gehandicaptenplatform